

# 江西永丰县山洪灾害防御体系工作实践

夏小华 宁小华 黄春财 刘浩军  
(江西省永丰县水利局, 永丰 331500)

2012年6月22~24日,江西省永丰县普降连续性大暴雨,乡镇平均降雨量达213 mm,中南部10个山区乡镇降雨量超过200 mm,龙冈畲族乡降雨量达到321.6 mm。持续多天的大暴雨,致使县境内恩江河、江口河、藤八河、水浆河、孤江河等河流洪水暴涨。

由于该县山洪灾害监测预警系统发挥出“千里眼”“顺风耳”作用,县防汛部门根据山洪灾害预警系统提供的信息,从容应战山洪袭击,及时转移山洪地质灾害易发区的群众,确保了灾区人民群众生命安全,最大限度地避免和减少了财产损失。

## 1 打造预警网络

2009年,永丰县被列为全国山洪灾害防治试点县,到2010年4月,完成暴雨洪水监测系统、信息汇集平台、信息服务系统、乡村预警子系统及山洪灾害防御体制等项目建设,完成投资260万元。新建1个县级预警平台、41处自动雨量站、3处自动水位站、6个村级山洪预警广播站点,涉及38个村小组,编制了1个县级山洪灾害防御预案和21个乡镇山洪灾害防御预案。发放山洪灾害防御宣传手册15 000份、宣传单8 000张、明白卡41 600份、宣传光碟200张。制作安装警示牌45块、不锈钢宣传牌41块、宣传栏38处。建立了县、乡镇、村三级山洪灾害防御责任制体系。

江西省水利厅防汛办率验收组对永丰县全国山洪灾害防治试点项目进行验收,通过实地查看和查阅档案资料等,验收组对永丰县全国山洪灾害防治试点项目工作给予充分肯定。验收组一致认为,该项目已按要求建成,工程档案资料齐全、规范,系统功能达到设计要求,同意永丰县全国山洪灾害防治试点项目通过验收。

永丰县山洪灾害防治系统的建成,提高了灾害来临前信息和预警传递的速度及相关部门的反应速度,实现了信息汇集和预警信息共享,可全面提高山洪防御能力,最大程度减轻灾害损失。特别是2010年6月,该县遭遇80年一遇特大洪灾,5个村庄被洪水围困,县防汛部门借助山洪灾害预警系统提供的信息,及时组织各地强

化水利巡查和安全调度,实施山洪灾害易发区人员转移制度,在洪水侵袭前转移1.2万群众,未因洪灾造成一人伤亡,保障了群众生命安全,有效减轻了洪涝灾害损失。

## 2 实施搬迁工程

永丰县属山区丘陵地区,山洪灾害点多面广、发生频繁,是全省山洪地质灾害重点防护县。部分山乡突发性强、破坏力大、预报预警难、防御难度大,山洪灾害造成的人员伤亡和基础设施、生态环境破坏问题十分突出。为此,该县采取预警防御和搬迁避险相结合的办法,有效减低山洪灾害损失。

为变被动避灾为主动避灾,采取各种行之有效的办法,广泛、积极地宣传灾害隐患对生命财产的威胁,宣传党和政府的避灾移民搬迁政策,让群众充分认识到山洪灾害隐患的严重性,让群众自愿搬迁,务求隐患点整体搬迁。做到宣传工作“四到户”,即:工作人员上门到户,宣传资料发放到户,政策规定宣读到户,群众疑虑解释到户。努力做好迁出地和接收地的干部、群众的思想工作。

采取政府主导、阳光操作原则,以“整体搬得出,长期留得住,逐步富得起”为目标,通过避灾搬迁,提高灾区人民群众的抗灾水平和能力,确保灾区人民群众生命财产安全,改善灾区人民群众的生产生活条件。在山洪灾害易发区内,对威胁人民生命财产安全、工程治理难度大或工程治理效益差,且具备避灾搬迁条件的地质灾害隐患点,实施整体搬迁移民,主动避让山洪灾害。移民搬迁给予财政资金补助标准,避灾移民搬迁户的建房补助标准为人均4 000元(其中人均500元为10户以上的集中安置基础设施建设配套费),分散安置的人均3 500元,补助款实行一卡通到帐。

安置方式、安置点的选择尊重移民意愿,由移民自主选择。安置点尽量选择靠近乡政府、村委会、学校、卫生院或公路沿线基础设施条件较好的地方。将符合“五保”条件的孤寡老人安置在敬老院。到目(下转第43页)

收稿日期:2012-07-25

第一作者简介:夏小华(1978-),女,工程师。

大,因此保险基金的征收标准也要与经济社会的发展水平相一致。

#### 4.4 科学编制洪水风险图

编制洪水风险图是推行洪水保险的前提条件。洪水风险图的编制可结合丹江口水库加高后汉江各典型年不同设计频率洪水,对杜家台分蓄洪区在不同的分洪流量、分洪总量、分洪历时、洪道底水位及长江水位顶托等参变量的组合影响下,进行洪水分析与调算,将区内的洪水风险分为不同量级洪水的淹没情况,正确评估不同洪水风险量级下的风险度,实行风险分区。在此基础上评估各类财产可能损失率,测算投保标准和承保工作成本,制定完善的杜家台分蓄洪区洪水风险图,以利于保险公司对不同的围垸实行不同的费率。

#### 4.5 合理制订洪水保险费率

在制订保险费率时,首先要针对不同的洪水风险区域实行不同的保险费率,以促使人们向洪水风险较小的区域发展,如通过费率的调整,控制洪南消泗、曲口、兴无等高风险围垸内的常住人口。实行鼓励区内居民外迁或向洪北大垸、下东城垸适当移民的保险费率政策。对违章占用行洪道的保险标的,不仅不予承保,而且要按照有关规定坚决予以清除。其次,把农业种植和居民其他财产分开,农业基本种植按补偿执行,其他财产鼓励投保,如在限额内国家给予一定补助。第三,要遵循适

当原则,采用规定最高限额的不定值保险形式,对不同保险标的确定不同的保险限额,超过限额标准的财产,不予保费补贴。同时洪水保险费率还应相对稳定,鼓励采取适当的防损措施。

## 5 结 语

洪水保险是洪水管理的重要组成部分,在杜家台分蓄洪区开展洪水保险,对建立分流运用常态运管机制,保障分洪工程及时有效运用,减少分洪运用矛盾,促进分蓄洪区建设与管理非常必要。因此,加紧对存在问题的研究,认真做好前期各项基础工作,积极创造条件启动洪水保险,是促进杜家台分蓄洪区由控制洪水向洪水管理转变的重要手段。

#### 参考文献

- [1] 郑敬伟,王艳艳,孙德威.杜家台蓄滞洪区洪水风险图编制[J].中国防汛抗旱.2010,20(5):64-67.
- [2] 周爱兰.我国开展洪水保险面临的困境和对策[J].生产力研究.2010(3):171-172.
- [3] 张琳,孔小玲.关于洪水风险的可保性分析[J].统计与决策.2009(14):51-53.
- [4] 湖北省防汛抗旱指挥部汉江办公室.杜家台分蓄洪区运用预案[R].2011.

(上接第35页)前,全县有729户居民搬离山洪灾害易发点,近5年无因山洪灾害造成人身伤亡事故。

## 3 建设协管队伍

山洪灾害防御,如果仅靠水利部门一家的力量,力不从心,必须群测群防。因此,永丰县同步建立了县、乡镇、村三级山洪灾害防御责任制体系,着力建设乡村山洪防御协管队伍。每年都要组织重点山洪防御乡村的干部参加县防汛指挥部举办的山洪防御协管员培训班,经考试合格后上岗。

协管员负责将报警方式、报警程序、安置地点、转移路线、转移责任人、责任人负责的对象,进行广泛宣传,并将山洪灾害避险明白卡发放到户,做到家喻户晓妇孺皆知,群测群防。群测群防预警信息的获取来自县、乡镇、村或监测点,由协管员根据山洪灾害防御宣传培训掌握的经验、技术和监测设施监测信息,向群众发布预警信息。各乡镇除接收县防汛部门发布或下发的预警信息,还接收群测群防监测点的预警信息。各行政村设立以村主任为负责人的山洪灾害防御指挥机构,向县防汛指挥部推荐监测预警抢险协管员人选,成立以基层民兵

和山洪监测预警抢险协管员为主体的应急抢险队。

2010年6月19日17时28分,防汛部门预测,3h后最高洪峰来临,洪水将漫过河堤围困村庄,情况危急,八江乡高家村通过广播、锣鼓提示村名转移。

在村口,乡村干部认真清点转移人员,即时向乡防汛指挥部报告现场转移人员情况。经过约1h的有序转移,全村1653名群众安全到达指定的安置点。此时,组织组、医疗防疫组、后勤安置组、应急处置组在安置点召开联席会议,会议结束后,立即各行其职,既分工又合作,进一步做好安全保障工作,备足食物等必备生活物资。

洪峰如期而至,汹涌的洪水漫过河堤,冲向高家村,洪水的奔流声响震撼人心,令人心悸,仅仅几分钟时间,整个村庄浸泡在一片汪洋中,水位高达1.6m。据吉安市水文局频率分析确定,此次洪水为80年一遇的特大洪水。

“面对无力抗击的特大洪水,确保群众安全避险最要紧,只要人在,家园被毁还可以重建,党和政府是我们的坚强后盾!”村干部高祥林说,“我们村组干部都是防汛抢险协管员,经过县防汛部门的培训,在这次群众转移工作中,平时积累所学的知识发挥了应有的作用!”