

全国山洪灾害防治专题·北京

本报与国家防总办公室合办



数字解读

筑牢防御屏障 护卫京畿大地

——北京市山洪灾害防治县级非工程措施项目建设纪实



北京门头沟区山洪避险转移演练

□本报记者 李志杰 蒋政
通讯员 王满仓 刘启来 范宝忠

2014年汛期已经到来。山洪灾害防治是北京市防汛重点,首善之区的防汛人已周密部署、严阵以待,准备迎接新挑战。

2010年,水利部对全国山洪灾害防治工作进行了总体安排,北京市以科学发展观为指导,结合山洪灾害普查、山洪灾害防汛通信监测预警能力建设、完善防御预案、强化群测群防体系、宣传防御知识、增强全民防灾避灾意识等非工程措施建设,进一步整合山区防汛的通信、数据及网络资源,完善市、区县、乡镇、村管理体系中现有的通信、监测、预警设施,建立上下联动、实时调度的通信、监测、预警、应急指挥体系,为山洪灾害的监测、预警及指挥提供了有效保障。最终实现三年任务两年实施完成的目标。

首都的山洪灾害防治非工程措施建设内容主要有六大方面——

其一,山洪灾害普查及危险区划定。对山洪灾害小流域和行政区进行普查,在此基础上划定安全区、危险区,将其精准标绘在电子地图上。其中,北京市重点防治区山洪泥石流主要分布在9个山区县所辖的86个乡镇1044个村。

其二,预警指标确定。根据历史降雨及山洪灾害情况,结合地形、植被、土壤类型等,确定每个小流域、乡村各级临界雨量和水位等预警指标。

其三,监测预警系统建设。主要包括:水雨情监测、区县监测预警平台、市级监测预警平台等子系统建设。共建设1套市级监测预警平台和7个重点山区县的县级监测预警平台。按照防御山洪、泥石流、滑坡等灾害的要求,实现了与气象部门的信息共享,预留接收国土等相关专业部门信息的接口。

其四,责任制组织体系建立。完善区(县)、乡(镇)、村、自然村(片)、户五级山洪灾害防御责任制体系,完善区(县)、乡(镇)、村等各级组织指挥机构,明确其分工和职责。

其五,编制防御预案并完善区(县)、乡(镇)、村三级预案。

其六,宣传培训演练。发放防汛知识手册、海报等宣传品100万份,同时加强培训与演练,增强群众的山洪灾害防治意识。

领导高度关注 齐心协力筑天网

北京市委、市政府高度重视北京山洪灾害防治工作,主要领导多次调研全市防汛和水务工作,要求准确预报,落实责任,社会动员,做好防灾救灾各项工作,强调要提高决策指挥、预报预警、社会动员能力,指挥调度全市防汛工作。

北京市防汛抗旱指挥部组织全市开展防汛宣传、演练周活动,制定专门的工作计划;以多种形式广泛宣传防汛安全知识和汛情预警知识;发放防汛知识手册、海报等各种宣传品,组织播放防汛公益宣传片;召开3次防汛新闻通报会。

宣传部门和媒体对防汛宣传工作积极跟进,采用通俗易懂的方式,制作播放防汛专题电视节目数十次;积极宣传报道降雨应对工作,播报防汛工作5000次;平安北京、水润京华、气象北京等官方微博以及千龙、百度等商业网站积极参与防汛宣传、预警发布等。

决策指挥能力明显增强。2013年年初,北京市委、市政府在认真总结“7·21”特大自然灾害教训的基础上,针对防汛体系存在的不足,通过调查研究,确立了“1+7+5+16”(1个总指挥部,7个专项指挥部,5个流域指挥部及16个区县防汛指挥部)新的防汛指挥体系,新增7位市领导分别任市防指副总指挥和秘书长,加强了防汛工作的指挥协调;新增宣传、地质灾害、旅游景区和综合保障等7个专项分指,强化了行业统筹和专业化处置管理;指挥体系延伸到各行业、各乡镇、各村和社区,实现了指挥体系的全覆盖。

建立了专项与区县、流域与区县、政府与企业、单位与个人条块结合、点面结合的防汛责任制体系,防汛责任落实到每一级政府、每一级组织、每一个行业、每一个单位和每一个责任人,初步实现了责任制的全覆盖。各级指挥部、各区县、各部门均制定了防汛工作方案,全面落实防汛工作部署。各级领导深入

一线,靠前指挥,排查隐患,加强整改,主动响应,措施有力,实现了防汛工作重心下移。

预报预警能力大幅度提升。市防汛办与市气象局建立了实时监测、加密会商和联动预警的工作机制,做到了提前掌握天气变化趋势,准确预报降雨天气过程,为防汛应对工作提供了有效的科学依据。

汛期采取分项、分区和渐进式预报预警,及时准确发布暴雨、雷电、汛情、地质灾害等8种预警信号。

多渠道发布预警信息,提高了预警发布的广泛性和时效性。各部门通过传真、电视、广播、手机短信、网络等多种渠道,努力做到预警发布全覆盖。

社会动员能力显著提高。北京市防汛抗旱指挥部汛前向全社会发布“安全度汛、人人参与”的公开信,各级防汛抗旱指挥部有计划、有步骤、多渠道地开展社会动员工作,取得明显成效。

社区、村庄积极购置防汛抢险物资,组织开展抢险避险演习;施工工地、工矿企业和其他社会单位认真履行防汛责任,采取安全检查、隐患排查、调整作息时间等措施,确保单位度汛安全;“蓝天救援队”和其他志愿者组织广泛宣传,普及防汛知识,积极参与抢险救灾;广大市民积极响应政府号召,雨天主动减少出行,礼让抢险车辆,主动报告险情灾情,形成了防汛减灾各尽其责、人人参与的良好局面。

项目建设完备 防治工作见成效

北京市强化组织领导,成立了以市领导为组长的项目领导小组,各区县分别成立了项目领导小组和工作小组;市水务局规范项目管理,制定《北京山洪灾害防治县级非工程措施项目资金管理办法》《北京市山洪灾害防治县级非工程措施项目建设技术要求》,统一标准,规范实施,有力指导了北京市山洪灾害防治县级非工程措施项目建设工作。

汛前项目监测、通信预警、系统平台、群测群防体系等建设内容全面完成以来,北京市山洪灾

害防治成效显著。2012年“7·21”特大暴雨事件过程中,监测预警系统运行正常,群测群防有效,切实做到了“实时监视、及时预警、四级联动、预案到村、包干到人”,泥石流预警转移工作中无一人伤亡。

2011年至2013年间,此工作体现了三个“高效”。

一是水雨情实时监测高效。北京市各区县水雨情监测系统建成了简易雨量站、自动雨量站、自动水位站以及自动气象站等。在“7·21”暴雨灾害过程中,这些站点实时监测雨情,为防汛指挥决策提供了重要水雨情信息。

二是市区两级预警平台高效。北京市和区县山洪灾害监测预警平台正常运行,实时提供气象、雨情监测及防汛指挥调度信息,实时监控显示150处山洪灾害水位及雨量监测站、29处气象站、121处市级遥测站以及气象雷达、云图、预报信息等。在测站超过降雨预警阈值时,及时发出预警提示,防汛部门立即启动防汛应急响应系统,通知各抢险救灾部门和人员按预案立即行动,转移险村险户群众,有效避免或减少了群众伤亡。

三是预警发布高效。北京市共启动乡镇、村组预警广播728次,发布预警短信10932条,发送预警传真300余次,乡村使用手摇报警器99次。群测群防有成效。本着“以防为主,安全第一”的原则,北京市健全了山洪灾害防治群测群防体系,认真贯彻“七包七落实”(“七包”:区县包乡镇、乡镇包村、村包户、党员包群众、单位包职工、老师包学生、景区包游客;“七落实”:落实巡查报警人员,落实避险转移信号,落实避险转移路线,落实避险转移安全点,落实避险转移防汛棚,落实抢险队伍,落实老弱病残提前转移),进一步细化责任制,做到横向到边,纵向到底,确保责任到区(县),到乡镇,到村户。利用宣传栏发放宣传册等手段增强了村民避险转移意识,并且各区县均开展了相关培训和避险转移演练,这些在应对特大暴雨灾害中收到明显效果。

2013年,北京市通过山洪灾害防治县级非工程措施建设项目,切实做到了“实时监视、及时预警、四级联动、预案到村、包干

到人”,汛期取得显著成效,共转移群众3.1万人次,未出现人员伤亡,确保了山区人民生命财产安全。

创立全新机制 完善体系强管理

2014年,肩负重任的首都防汛人将进一步完善防汛指挥体系。新的防汛指挥体系虽在2013年得到检验,效果初步显现,但还未经过抗大洪的考验。北京市各级防汛抗旱指挥部、各区县政府将进一步完善防汛工作方案和预案,对重点山洪和灾害易发区落实责任制和抢险措施,实现上下联动、左右互动的流域化管理;各级指挥部完善落实防汛督查和信息上报工作机制,提高决策指挥、预报预警和社会动员的能力。

与此同时,进一步开展防汛专题研究。市、区县指挥部组织相关部门加强对暴雨及各类洪涝风险预警要素和规律性的研究,实现更为精细化和科学化的预警体系。

建设应急卫星通信监测系统,打造预警“双保险”。总结2012年“7·21”经验教训,北京市在房山区10个重点山区乡镇建设应急卫星通信遥测站,实现市防汛抗旱指挥部、区县防汛抗旱指挥部与现场的应急通信联络和汛情信息报送,为防汛减灾指挥决策提供了保障。

加快防汛指挥平台建设。北京市防汛办将加快建设改造防汛会商系统、防汛综合指挥平台、防汛应急通信系统和城市洪水预测预报系统。各区县、各单位结合各自实际,建设适合本地区、本部门的防汛指挥现代化系统,全面提高防汛指挥现代化水平。

加强防汛工作的管理。按照北京市政府要求,相关部门和区县县政府要不断提高指挥决策、预报预警和社会宣传动员能力,进一步完善和加强防汛机构建设,不断强化防汛指挥机构和业务人员的培训,进一步完善防汛应急预案,持续提高防汛管理水平。

无论2014年汛期的暴雨雨强烈与否,北京防汛人都会严阵以待、全力以赴,为首都平安度汛和人民生命财产安全而尽心竭力。

本版图片由
北京市防汛抗旱办公室提供



重点防治区山洪泥石流分布:9个山区县所辖的86个乡镇1044个村。



水雨情监测系统:自动雨量站139个,自动水位站79个,自动气象站29个,预警广播站1526个。



监测预警平台:1套市级监测预警平台,7个重点山区县的县级监测预警平台。



“7·21”特大自然灾害事件过程中,广播728次,发布预警短信10932条,发送预警传真300余次,乡村使用手摇报警器99次。

建设准备

反复论证,优化方案;统一标准,规范实施;切实加强横向沟通。

项目实施

急用先建,保证重点;公开招标,择优选取;强化监督,确保质量。

运行维护及培训

强化运维,确保系统稳定运行;加强培训,确保项目成果应用。

主要成果

基本建成了水雨情监测系统、监测预警平台、预警系统。

