全国山洪灾害防治专题 ·河北承德

本报与国家防总办公室合办

构筑四级“安全网”

——河北承德市实施山洪灾害防治非工程措施项目掠影

(村级)承德县牤牛叫村自动雨量监测站点。

(村级)承德县牤牛叫村村主任张柏青演示用手机接通预警广播系统。

(村级)兴隆县雾灵山乡人参沟村村主任黄自兴讲解山洪灾害广播预警机的好处。

(村级)兴隆县雾灵山乡人参沟村室内简易雨量报警器。

□本报记者 司印居/文
张卫东 聂生勇/摄

“过去，乡村传递雨洪情都是跑断腿，扯破嗓儿。如今，发生雨洪，打开手机，雨洪大小，一目了然。村干部手机一按，村民们瞬间就会收到广播预警信息，迅速撤离（危险区）。”承德县牤牛叫村村主任张柏青高兴地说。

这是承德市成功实施山洪灾害防治县级非工程措施项目的结果。

“轻点鼠标，数据就出来了。在这上面可以清楚地看到全市降雨情况、主要河道流量和水库蓄水等情况。各级政府和水利部门正是依靠这个现代化的防汛监控预警系统进行会商决策，科学部署，调度水利工程。像这样的防洪监控与管理系统，已在全市各县、区广泛普及。”在承德市防汛抗旱指挥调度中心，市防汛办主任李海东指着防汛抗旱指挥调度服务系统的信息屏幕说。

承德市地处山区，短历时暴雨极易引发山洪、泥石流、滑坡等灾害，一遇暴雨洪水，上下通信联系极不方便。

2010 年，国家正式启动山洪灾害防治非工程措施项目。承德市抓住这一机遇，将全市八县四区全部“挤”入项目盘子，制定了项目实施方案，合理布设降雨量站点、水位观测站点，开发县级监测预警平台，制定了预警指标和阈值，初步实现信息化管理。4 年来，全市雨量测报站达到 860 处，水位测报站点 117 处，自动监测密度达到 40 平方公里 1 处；新建村级预警广播 3891 处，乡镇级配备卫星电话 195 部，村级配备报警设备 5096 台，大大提升了县、乡、村山洪灾害预警防御能力。山洪灾害防治非工程措施项目涵盖总面积 3.7 万平方公里，共涉及全市八县四区，190 个乡镇，1989 个村，9427 个自然村，317 万人。

实施中，承德市水务部门开拓创新，设计开发了计算机网络、无线通信、GIS 应用等技术的应用系统，整合了山洪、气象、水文等相关部门已建成的雨情、水情监测和预警设施等信息系统。系统整合之后，形成了一个指挥中心、一个综合数据库、多个网络、多个应用的信息管理系统，并通过嫁接引人、资源共享的方式，与国家防总、河北省信息网对接，提高了信息使用率，每个系统既可以独立运作，又可将各种信息提供给其他应用系统。

“承德防汛抗旱指挥调度服务系统当前最大的优势在于利用云平台和远程无线通信技术，避免了重复建设，节省了资金，实现了技术共享。同时，这种信息系统的可操作性、及时性和快捷性都有了一定程度的提升，改变了原来应用系统之间需要切换、内网与外网需要安装在不同的计算机上等问题。”市防汛办通讯科齐剑科长介绍。

承德防汛抗旱监控与管理系统优势彰显。县、乡、村监测预警系统和群测群防体系建设得如何？

5 月底，我们来到大山深处的承德县大营子乡政府院内。烈日下，只见一名乡干部正在给站在橘红色抢险车旁的人员讲话：“同志们，按照承德市防汛指挥部关于开展山洪灾害基层防御体系标准化建设的文件精神，从 6 月 1 日开始，我们森林防火防汛抢险队工作重心由森林扑火转入防汛抢险，希望你们再立新功……”

陪同采访的承德县防汛办副主任王淑民告诉记者：“讲话的那位干部是乡党委副书记、乡长范志轩。”

范乡长大步走过来，擦一把脸上的汗水，向我们介绍：“全乡防汛抢险队共 8 人，今天实到 6 人，另两个人到县里培训去了。”

王淑民说：“这样的森林防火防汛抢险队县里每个乡都组建了，要求不少于 8 个人，配备必要的抢险设备，工资由县乡财政发。”

据了解，承德县各乡(镇)政府都成立了防汛抗旱指挥部，由行政一把手任指挥长，分管负责人任副指挥，各有关部门、单位主要负责人为成员；指挥部下设办公室，不少于 3 名防汛工作人员，我们去的大营子乡是个只有 1.8 万人的小乡，防汛工作由农业站(水利站)的 3 名工作人员兼任。各村设防汛工作小组，村负责人担任组长，村委会成员为小组成员，各村、自然村(组）根据居民住所分布情况分别设 3 名以上的专职监测员、信息员、联络员，上下构建起“横向到边、纵向到底、反应迅速、高效运作”的基层防御体系。

从承德县进入兴隆县，兴隆县防汛工作如其县名那样开展得红红火火。穿行在兴隆的大山河道上，一个个山洪灾害防治常识牌、警示牌、标志牌、宣传栏展现在眼前。更令人称道的是，兴隆县按照“一县一乡一村一工程一案”的要求，编制或修订了山洪灾害防御预案，建立了县、乡、村三级组织机构防御标准化体系，明确了山洪灾害危险区、安全区的划分，撤离、转移、安置人员的路线、方法等，合理确定了预警等级指标、发布程序和方式。

在兴隆县水务局大厅内，我们看到即将拨给乡镇的 20 台液晶电视机。全县 20 个乡镇将开通市、县视频会议和实现防汛抗旱管理系统互联互通。

在兴隆县柳河河畔，县防汛办副主任杨博光指着自动雨量水位视频监测站说：“系统一开，柳河的水位、雨量、流速可迅速传到县防汛抗旱监控与管理系统。像这样的自动化信息系统，全县共有 45 处。它的作用可大了！”

在承德县、兴隆县的所见所闻，只是承德市启动山洪灾害防治非工程措施项目和建设山洪灾害防御体系标准化的一个缩影，承德市的八县四区目前已全部建起了山洪灾害防御体系。

“三分建，七分管”。这么大的系统，管理得好坏将直接影响到整个非工程措施项目的正常运行及作用的发挥。怎样才能对非工程措施项目实行有效管理？

面对记者的提问，市防汛办副主任汤智洋说：“一是组建维护管理团队或聘请有能力的专业公司负责项目管理维护，实行‘管养分离’；二是不定期巡查和定期检查相结合的管理制度，发现隐患，及时排除；三是提高系统管护水平，在省市建立一套运行维护管理系统，实现监测预警站点的在线和定位管理，提高运行维护实效性和针对性；四是建立维护资金预算机制，将非工程措施项目管理经费列入本级财政，为运行管理提供资金保障；五是国家层面在建设投资实施后，应按照建设资金的比例安排系统维持资金，用于设备的升级改造，确保系统持续运行。”

采访中，记者深深地感到，所到之处乡村干部群众都非常感谢国家对山乡防汛给予的大力扶持。至于什么是自动雨量水位视频监测站，什么是信息接收终端和视频软件，什么是现代监控与管理系统，像承德县牤牛叫村张柏青这样的村干部和普通群众也许并不十分清楚。但在他们看来，国家山洪灾害防治非工程措施项目让他们过上安生日子的希望有了盼头，也使他们步入了信息畅通、度汛安全的新时代。

(市级)承德市防汛办副主任汤智洋演示监测与管理系统。

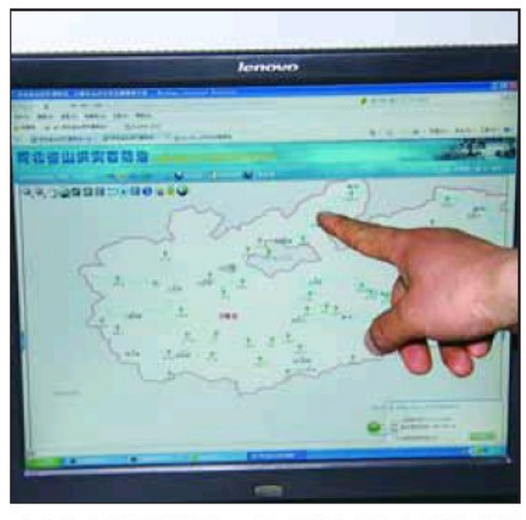
(县级)承德县河道、路旁、村旁山洪灾害防治宣传栏、常识牌、警示牌、标志牌处处可见。

(县级)像兴隆县这样的防汛抗旱调度指挥中心，承德市八县四区都已建立。

(乡级)承德县大营子乡乡长范志轩宣布：从 6 月 1 日开始，到汛期结束，森林消防队转为防汛抢险队。像这样的防汛抢险队，全市 206 个乡镇都已成立。

(乡级)刚刚运到的 20 台电视准备下拨，兴隆县 20 个乡镇将开通视频会商系统。

河北省兴隆县柳河河道安装了自动雨量水位视频监测站。系统一开，河道的水位、雨量、流速可迅速地传到市、县防汛抗旱监测与管理系统。像这样的实时数据监测信息系统，全县共有 45 处。



在兴隆县防汛指挥中心可以看到全县的雨情、水情和汛情基本信息。

兴隆县河道安装上自动雨量水位视频监控系统。